

P R E S E N T A C I Ó N

La actual administración del INDRHI, continuando con su iniciativa de poner en conocimiento de la sociedad dominicana las actividades que el Instituto realiza y siguiendo las instrucciones del Presidente Constitucional de la República, Doctor Leonel Fernández, de transparentar su gestión administrativa, mediante el libre acceso a la información pública, ha puesto en circulación en lo que va del año 2006 dos libros titulados “Estadísticas del Agua en la República Dominicana” y “El INDRHI en el Desarrollo Nacional”.

En mayo de 2006 circuló el libro “Estadísticas del Agua en la República Dominicana” cuyo contenido presentó informaciones cuantitativas relevantes sobre la situación de los recursos hídricos del país y sobre un conjunto complementario de datos sobre diferentes asuntos vinculados con la hidráulica nacional. En agosto pasado pusimos en circulación el libro “El INDRHI en el Desarrollo Nacional” que contiene un análisis histórico de las vertientes institucional, estratégica y operativa del INDRHI desde su creación hasta julio del 2006; en dicha visión retrospectiva se examinaron las variadas y relevantes contribuciones que nuestro Instituto ha hecho al desarrollo económico y social del país.

En esta oportunidad ponemos en circulación este tercer libro titulado “Las Juntas de Regantes: la gobernanza del riego”, cuyo contenido sorprenderá por su novedad, así como por la profundidad y la riqueza del tratamiento analítico aplicado a un tema poco conocido, particularmente entre la ciudadanía urbana del país, como es lo relacionado con las Juntas y las Asociaciones de regantes, organizaciones asociativas privadas, legalmente reconocidas, a las que el INDRHI ha transferido la operación, mantenimiento y conservación de los sistemas de riego en los que aquellas están localizadas.

La gobernanza como fragmentación de la autoridad política debe ser entendida en sus siete dimensiones que son: geográfica, funcional, distribución de recursos, intereses, normas, toma de decisiones e implementación de políticas. Al respecto cabe destacar que la mencionada transferencia administrativa y operacional de los sistemas de riego, constituye un verdadero ejemplo de gobernanza de la política de riego, debido a que comprende las siete dimensiones antes señaladas.

Respecto a la dimensión geográfica, el INDRHI ha delegado en 31 Juntas de Regantes, cuya área de acción representa el 90% de la superficie total bajo riego y el 85% de los usuarios de riego. Estas asociaciones están

diseminadas en todo el territorio nacional, lo que les permite representar y regular diferentes unidades de regiones geográficas a lo largo de las fronteras nacionales.

En lo relacionado a la dimensión funcional ésta apunta a la observación de que las capacidades de toma de decisión, que fueron previamente reservadas para agencias más altas, están siendo devueltas a agentes más bajos, funcionalmente específicos.

La dimensión relacionada con la distribución de los recursos implicó la suscripción de sendos convenios entre el INDRHI y las Juntas y Asociaciones de regantes, en los que se establecieron las respectivas obligaciones y deberes; dichas Juntas y Asociaciones junto con las nuevas responsabilidades que asumieron, adquirieron también la prerrogativa de cobrar el valor del agua de riego y utilizar esos recursos financieros en sus trabajos de manejo, operación y conservación de los sistemas de riego y en otros gastos afines.

En cuanto a los intereses vinculados con el uso del agua, en los mencionados convenios el INDRHI se estableció que las Juntas y Asociaciones de regantes deben manejar los sistemas de riego aplicando principios de equidad, de uso eficiente y de conservación del agua, que además de ello satisfagan las necesidades de los diferentes usuarios, como de todas las partes interesadas en desarrollo del riego. En síntesis la percepción de cómo se distribuyen los intereses entre los distintos grupos y como se deben resolver las diferencias de interés es un elemento central en este aspecto.

Con relación a la dimensión relativa a las normas, el INDRHI ha asegurado que las Juntas de Regantes dispongan de una estructura normativa, conformada por un conjunto de reglamentos, directrices y otras regulaciones que deben ser aplicadas para organizar y ejecutar la gestión del agua, para el buen funcionamiento institucional de dichas organizaciones de usuarios y para controlar su desempeño en lo operativo, económico y social. Una norma importante es la rendición de cuentas, por medio de auditorías internas y externas.

La dimensión de la gobernanza vinculada con la toma de decisiones en materia de la política de riego, se caracteriza por una relación institucional en la que el INDRHI no impone su autoridad a las Juntas y Asociaciones de regantes, sino que son ellas las que en un ambiente de participación democrática, adoptan libremente las decisiones que consideran apropiadas para el cumplimiento de sus propósitos y objetivos. Sin perjuicio de dicha independencia, el Instituto comprueba y vigila que el accionar de las

organizaciones de usuarios se mantenga dentro de sus normas y regulaciones, al mismo tiempo que dentro del marco del contenido y del espíritu de los acuerdos establecidos.

Finalmente, la dimensión relacionada con la implementación de la política de riego implica que el INDRHI continúa definiendo dicha política, siendo las Juntas y Asociaciones de Regantes quienes, haciendo uso del conjunto de dimensiones de la gobernanza, implementan su política de riego dentro del ámbito de los sistemas que el Instituto les ha transferido. En el gobierno la implementación de las políticas es centralizada, autoritaria y coercitiva, mientras que en la gobernanza es descentralizada, voluntaria y auto aplicable.

Los siete elementos propios de la gobernanza, mencionados en los párrafos anteriores, permiten poner en evidencia que el INDRHI ha convertido en realidad la visión sobre la participación popular propiciada por el Presidente Leonel Fernández. En el caso de la agricultura bajo riego, como se demuestra con sólidos argumentos en el contenido de este libro, el concepto de la gobernanza ha contribuido a resultados muy exitosos, al punto que lo que anualmente ocurre con la producción de alimentos bajo riego define el comportamiento de la agricultura del país.

Finalmente, hay que destacar que la delegación de autoridad, de responsabilidades y de iniciativas entre el INDRHI y las Juntas y Asociaciones de Regantes, progresivamente ha repercutido en la consolidación de la democracia en la zona rural, la participación efectiva de los usuarios de riego en el crecimiento económico del país y, finalmente, lo que es fundamental, en el establecimiento de una paz social que permita el desarrollo de las familias dominicanas que habitan el medio rural.

Ing. Francisco T. Rodríguez
Director Ejecutivo del INDRHI